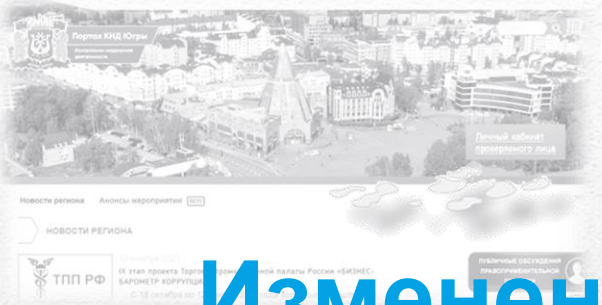


Изменения в законодательстве о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации

2021 год

Изменения в законодательстве

ВСТУПИЛ В СИЛУ С 1 ИЮЛЯ 2021 ГОДА

Принципы осуществления контрольной (надзорной) деятельности

Риск-ориентированный подход: частота плановых проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта контроля (надзора)

Приоритет профилактики: установлены 7 видов профилактических мероприятий

Уход от системы оценки исходя из количества проверок: результаты контрольной (надзорной) деятельности оцениваются по предотвращенным рискам

Отказ от проверки, как единственного мероприятия: установлены 9 видов контрольных (надзорных) мероприятий

Информатизация: взаимодействие контролеров и контролируемых лиц только в электронном виде (с 31 декабря 2023 года)

Учет видов контроля: создан Единый реестр видов контроля (надзора). Если вида контроля (надзора) нет в реестре, контрольно-надзорное мероприятие не может проводится

Предмет контроля (надзора)

1

• Соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами

2

• Соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации

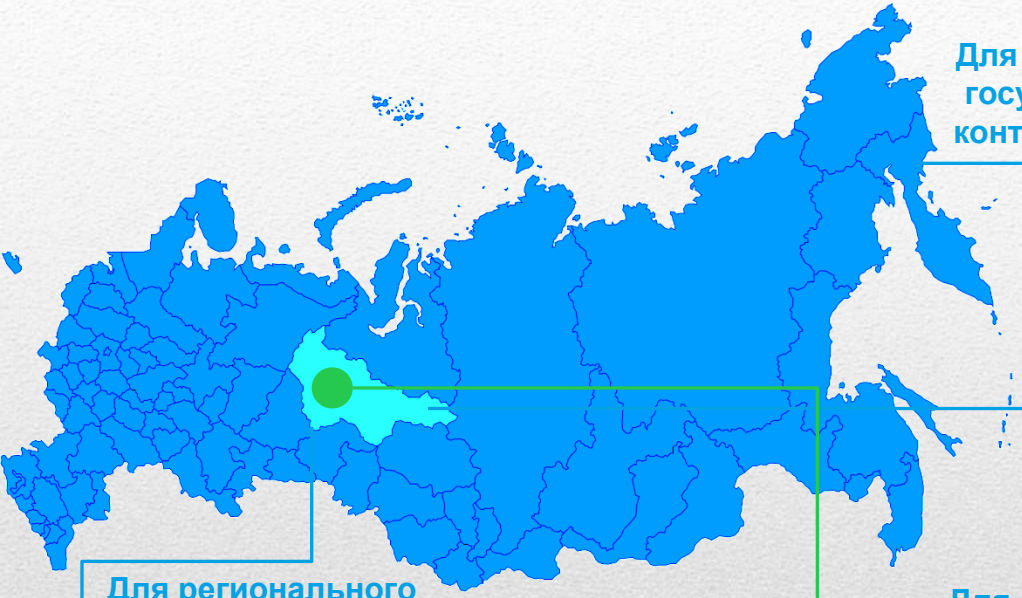
3

• Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

4

• Соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах

Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля



Для федерального государственного контроля (надзора)

устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации

Для федерального государственного контроля (надзора) при передаче полномочий по его осуществлению субъекту РФ

устанавливается положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также при необходимости положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Для регионального государственного контроля (надзора)

устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации

Для муниципального контроля

устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования

Контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием:

1. **Контрольная закупка.** Суть: моделирование сделки для проверки соблюдения обязательных требований. Условия: согласование с прокуратурой. Сроки проведения: 1 рабочий день.

NEW **2. Мониторинговая закупка.** Суть: моделирование сделки с последующим направлением товаров на экспертизу. Условия: согласование с прокуратурой. Сроки проведения: 1 рабочий день.

NEW **3. Выборочный контроль.** Суть: отбор проб для проверки соответствия требованиям безопасности. Условия: согласование с прокуратурой. Сроки проведения: 1 рабочий день.

NEW **4. Инспекционный визит.** Суть: посещение инспектором контролируемого лица. Условия: согласование с прокуратурой. Сроки проведения: 1 рабочий день на объект.

5. **Рейдовый осмотр.** Суть: осмотр производственных объектов для оценки соблюдения требований по использованию (эксплуатации). Условия: согласование с прокуратурой. Сроки проведения: 1 рабочий день на объект.

6. **Документарная проверка.** Суть: анализ документов подконтрольного лица. Условия: без согласования с прокуратурой. Сроки проведения: 10 рабочих дней.

7. **Выездная проверка.** Суть: комплексное контрольное мероприятие для оценки соблюдения обязательных требований и решений контрольно-надзорного органа. Условия: согласование с прокуратурой и уведомление подконтрольного субъекта за сутки до проверки. Сроки проведения: 10 рабочих дней.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия:

NEW **1. Наблюдение за соблюдением обязательных требований**. Суть: анализ данных о деятельности контролируемого лица, полученные в том числе из открытых источников.

2. **Выездное обследование.** Суть: визуальная оценка соблюдения обязательных требований. Сроки проведения: 1 рабочий день.

Действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Наименование	Контрольная закупка	Мониторинговая закупка	Выборочный контроль	Инспекционный визит	Рейд	Документарная проверка	Выездная проверка	Наблюдение за соблюдением обязательных требований	Выездное обследование
Согласование с прокуратурой	●	●	●	●	●	⊘	●	⊘	⊘
Предварительное уведомление подконтрольного лица	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘	⊘	●	⊘	⊘
Взаимодействие с контролируемым лицом	●	●	●	●	●	●	●	⊘	⊘
Доступ в служебные помещения	⊘	⊘	●	●	●	⊘	●	⊘	⊘
Истребование документов	⊘	●	●	●	●	●	●	⊘	⊘
Возможность выдачи предписания	●	●	●	●	●	●	●	⊘	⊘

ВИДЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

- Объявление предостережения
- Консультирование
- Обобщение правоприменительной практики
- Информирование
- Меры стимулирования добросовестности
- Самообследование
- Профилактический визит

NEW!

NEW!

NEW!

Профилактические мероприятия

1. Информирование. Суть: размещение соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

2. Обобщение правоприменительной практики. Суть: выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба), подготовка предложений об актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство РФ. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

NEW **3. Меры стимулирования добросовестности.** Суть: контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля. Пример: выдвижение представителей контролируемых лиц в общественные и иные органы при контрольном (надзорном) органе, возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, присуждение контролируемому лицу репутационного статуса и предоставление права публично размещать данную информацию в открытых источниках (п. 16 Положения о Федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 1005 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей»).

4. Объявление предостережения. Суть: в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках их нарушения, а также случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб), либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению их соблюдения.

5. Консультирование. Суть: должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей бесплатно осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

NEW **6. Самообследование.** Суть: самообследование осуществляется с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет». Контрольный (надзорный) орган размещает на официальном сайте утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования, информацию о способах и процедуре самообследования. Контролируемые лица, получившие высокую оценку по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

NEW **7. Профилактический визит.** Суть: профилактическая беседа проводимая инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся:

Только с согласия контролируемых лиц

По инициативе контролируемых лиц

Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Информационные системы контрольных (надзорных) органов (учет объектов контроля, сведений о соблюдении (несоблюдении) обязательных требований, взаимодействие контрольных (надзорных) органов, планирование и проведение профилактических и контрольно-надзорных мероприятий. Учет действий и решений при проведении профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, сведений о пресечении выявленных нарушений, информационное сопровождение иных вопросов).

Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) (учет проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, принятых мер, решений и действий при проведении мероприятий и принятии мер. Обеспечение взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры. Учет информации о жалобах контролируемых лиц).

Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований (сбор переданных организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, документов и сведений о подтверждении соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, внесение в реестр заключений о соответствии таких документов и сведений о заключениях о соответствии (Проект Приказа Росаккредитации «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований»).

Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (ЕРВК) (сведения о видах контроля и осуществляющих их контрольных (надзорных) органах, вопросы осуществления видов федерального и регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля и соблюдения обязательных требований).

Информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования (обработка жалоб граждан и организаций в отношении, решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, актов, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий (постановление Правительства РФ от 21 .04.2018 № 482)