

Доклад

по обзору правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 1 квартал 2023 года

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа Югры (далее – Гостехнадзор Югры) за 1 квартал 2023 года подготовлен в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 1 квартал 2023 года по результатам контрольно-надзорной деятельности Гостехнадзора Югры по:

- 1) осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- 2) осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- 3) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

I. Общие положения

Гостехнадзор Югры является исполнительным органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим функции по региональному государственному контролю (надзору) в сфере безопасности при использовании тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, не предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а так же региональному государственному контролю за перевозкой пассажиров и багажа легковым такси.

В целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) Гостехнадзором Югры приняты: Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере

перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденное постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.09.2021 № 384-п; Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, утвержденное постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.06.2022 № 265-п; Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, утвержденное постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.01.2023 № 23-п

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора)

1. Составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направление проектов планов в органы прокуратуры и их доработка по итогам рассмотрения органами прокуратуры

План контрольных (надзорных) мероприятий (далее – План КНМ) разработан в соответствии с 248-ФЗ, а также постановлением правительства РФ от 31.12.2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Проект ежегодного плана формируется в машиночитаемом виде с использованием единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, а также информационной системы контрольного (надзорного) органа и (или) иных информационных систем, созданных в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана.

В утвержденный и согласованный с прокуратурой план можно вносить изменения в части:

а) исключения контрольного (надзорного) мероприятия из ежегодного плана:

б) изменения содержащихся в ежегодном плане сведений о контрольном (надзорном) мероприятии, предусмотренных [пунктом 8](#) настоящих Правил:

в) включения контрольного (надзорного) мероприятия в ежегодный план в связи с отнесением к категории чрезвычайно высокого риска объекта контроля при соблюдении установленной федеральным законом о виде контроля, положением о виде контроля периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

К отношениям, связанным с организацией и осуществлением регионального надзора, организацией и проведением проверок физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применялись нормы Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Плановые проверки в отношении контролируемых лиц в 1 квартале 2023 года не проводились.

2. Проведение внеплановых проверок

Проведение внеплановых КНМ Гостехнадзором Югры осуществляется по основаниям, установленным статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ:

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 – 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с частью 7 статьи 22 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, все внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться только после согласования с органами прокуратуры.

Порядок согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, а также типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения устанавливаются Генеральным прокурором Российской Федерации.

В день подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направляет в орган прокуратуры сведения о внеплановом

контрольном (надзорном) мероприятии с приложением копии решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документов, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

Сведения о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемые к ним документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

По результатам рассмотрения сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии и прилагаемых к ним документов не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения.

Основанием для отказа в согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может быть:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

2) отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

3) несоответствие вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия индикаторам риска нарушения обязательных требований;

4) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения контрольного (надзорного) органа о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

5) проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

6) несоответствие предмета внепланового контрольного (надзорного) мероприятия полномочиям контрольного (надзорного) органа;

7) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований в отношении одного объекта контроля несколькими контрольными (надзорными) органами.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия либо об отказе в согласовании его проведения направляется контрольному (надзорному) органу в день его принятия.

Направление сведений и документов, предусмотренных частью 5 статьи 66 федерального закона № 248-ФЗ, осуществляется посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением направления сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну.

Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия или об отказе в согласовании его проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи.

При отсутствии основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, указанного в части 12 статьи 66 федерального закона № 248-ФЗ, несоблюдении порядка его проведения прокурор принимает меры по защите прав и законных интересов контролируемых лиц.

Внеплановых проверок в 1 квартале 2023 года не проводилось.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

Решение о проведении КНМ издаются Гостехнадзором Югры в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа (далее – решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия), в котором указываются:

- 1) дата, время и место выпуска решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов или наименование экспертной организации, привлекаемой к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;

9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;

10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;

11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;

12) проверочные листы, если их применение является обязательным;

13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;

14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований;

15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

Документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также специалистами, экспертами, привлекаемыми к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Контрольный (надзорный) орган вправе утверждать формы документов, используемых им при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, не утвержденные в порядке, установленном частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях осуществляется в сроки и порядке, установленные настоящим Федеральным законом, посредством размещения сведений об указанных действиях и решениях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие

информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в том числе через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - единый портал государственных и муниципальных услуг), а также посредством средств связи.

Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены контролируемому лицу в соответствии с частью 4 настоящей статьи, в том числе направлены ему электронной почтой по адресу, сведения о котором представлены контрольному (надзорному) органу контролируемым лицом и внесены в информационные ресурсы, информационные системы при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля или оказании государственных и муниципальных услуг, за исключением случаев, установленных частью 9 статьи 21 федерального закона № 248-ФЗ.

Для целей информирования контролируемого лица контрольным (надзорным) органом может использоваться адрес электронной почты, сведения о котором были представлены при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Документы, направляемые контролируемым лицом контрольному (надзорному) органу в электронном виде, могут быть подписаны:

1) простой электронной подписью;

2) простой электронной подписью, ключ которой получен физическим лицом при личной явке в соответствии с правилами использования простой электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме, установленными Правительством Российской Федерации;

3) усиленной квалифицированной электронной подписью в случаях, установленных настоящим Федеральным законом или положением о виде контроля.

Материалы, прикладываемые к ходатайству, заявлению, жалобе, в том числе фото- и видеоматериалы, представляются контролируемым лицом в электронном виде.

Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Гражданин, не осуществляющий предпринимательской деятельности, являющийся контролируемым лицом, информируется о совершаемых должностными лицами контрольного (надзорного) органа и иными уполномоченными лицами действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе в случае направления им в адрес контрольного (надзорного) органа уведомления о необходимости получения документов на бумажном носителе либо отсутствия у

контрольного (надзорного) органа сведений об адресе электронной почты контролируемого лица. Указанный гражданин вправе направлять контрольному (надзорному) органу документы на бумажном носителе.

4. Исчисление и соблюдение сроков проверки

Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту. Сроки проведения выездных проверок в пределах сроков, установленных настоящей статьей, устанавливаются положением о виде контроля.

Гостехнадзором Югры обеспечивается строгое соблюдение сроков проведения проверок. Случаи превышения установленного срока проведения проверки отсутствуют.

5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При организации и проведении Гостехнадзором Югры плановых и внеплановых КНМ в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ.

6. Оформление результатов проверки и принятие мер по её результатам

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также – акт). В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного (надзорного) мероприятия проверочные листы должны быть приобщены к акту.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен настоящим Федеральным законом.

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 88 Федерального закона № 248-ФЗ.

В случае проведения документарной проверки, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, предусмотренных пунктами 6, 8 и 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте, контролируемое лицо в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения акта вправе представить в соответствующий контрольный (надзорный) орган в письменной форме возражения в

отношении акта в целом или его отдельных положений. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии либо в согласованный срок передать их в контрольный (надзорный) орган. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов).

В случае поступления в контрольный (надзорный) орган возражений, указанных в части 1 статьи 89 Федерального закона № 248-ФЗ, контрольный (надзорный) орган назначает консультации с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения поступивших возражений, которые проводятся не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня поступления возражений. Формы проведения консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений определяются положением о виде контроля. В ходе таких консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы или их заверенные копии, в том числе представлять информацию о предпочтительных сроках устранения выявленных нарушений обязательных требований.

Результаты консультаций по вопросу рассмотрения возражений оформляются в течение одного рабочего дня протоколом консультаций, к которому прилагаются документы или их заверенные копии, представленные контролируемым лицом.

Протокол консультаций рассматривается контрольным (надзорным) органом при принятии решения по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия. О результатах рассмотрения протокола консультаций контролируемое лицо информируется путем направления мотивированного ответа одновременно с решением по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий. Инспектор вправе выдать рекомендации по соблюдению обязательных требований, провести иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан:

- 1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены иные решения, принимаемые по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Положением о виде контроля могут устанавливаться требования к форме и содержанию предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещены на официальном сайте Ростехнадзора Югры (<https://gtn.admhmao.ru>) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований

Обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований в Гостехнадзор Югры в 1 квартале 2023 года не поступало.

8. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

В первом квартале 2023 года имелся факт привлечения к ответственности должностного лица – генерального директора ООО «Проминвестэнерго» по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ.

9. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Возможность правового урегулирования в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов гостехнадзора по определенной территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами – владельцами техники.

В этом случае допускать взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Внести изменения в статью 17 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники» от 02 июля 2021 года № 297-ФЗ в части дополнения нормы об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники режимом государственного контроля (надзора) - постоянный рейд.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Информация о правовых актах, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Гостехнадзором Югры при проведении мероприятий по контролю при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

Приказом Ростехнадзора Югры от 26 декабря 2022 года № 246-од (далее – Приказ № 246-од) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в рамках осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Порядка ведения Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Приказ № 246-од размещен на официальном сайте Ростехнадзора Югры (<https://gtm.admhmao.ru/>) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» «Перечень обязательных требований». Перечень поддерживается в актуальном состоянии.

Государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

С увеличением количества техники кратно возрастает и количество заявителей на предоставление государственных услуг.

Основные показатели по отрасли за 2020 – 2022 годы приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика основных показателей по отрасли

Наименование показателя	2020	2021	2022	1 кварта л 2023	2 квартал 2023	3 кварта л2023	4 кварта л 2023	2023 год
Количество зарегистрированной поднадзорной техники, ед.	88169	90476	92764	93908				
Количество зарегистрированных аттракционов, ед.	19	74	143	160				

Отсутствие транспортной развязки, рассредоточенность, а зачастую сезонная недосыгаемость машин, препятствуют полному контролю за соблюдением собственниками законодательства в указанной сфере деятельности. Так, в 1 квартале 2023 года проведено технических осмотров 11442 единиц техники, из которых выдано талонов допусков 10992. Показатель также обусловлен консервацией техники некоторыми промышленными предприятиями.

В целях повышения результативности контрольно-надзорной деятельности приняты соглашения и выполнены ряд мероприятий.

На сегодняшний день действует Соглашение о взаимодействии при осуществлении надзорных функций между государственными инспекциями по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники регионов Уральского Федерального округа. Соглашение является бессрочным. Реализация договоренностей позволяет и будет позволять через взаимодействие сторон эффективно использовать информационную базу о новых видах выпускаемых тракторов, самоходных машин, о профессиональных образовательных учреждениях, об опыте взаимодействия органов Ростехнадзора Югры и других лиц в процессе деятельности.

Заключено соглашение о взаимодействии между автономным учреждением автономного округа «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Югры» на оказание государственной услуги по выдаче разрешения на легковое такси.

Заключено соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации об организации информационного обмена в рамках создания и функционирования федеральной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним, где Ростехнадзор Югры является ответственным исполнителем.

Заключено соглашение о взаимодействии и взаимном информационном обмене между Ростехнадзором Югры и Управлением Федеральной налоговой службы по ХМАО – Югре по сведениям, непосредственно связанным с выполнением задач и функций, возложенных на стороны законодательством.

Заключено соглашение о взаимодействии военного комиссариата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ростехнадзора Югры по исполнению федерального законодательства, при совершении регистрационных действий в отношении принадлежащих гражданам Российской Федерации транспортных средств, подлежащих учету в муниципальных отделах военного комиссариата автономного округа, с целью освобождения граждан от прибытия для совершения регистрационных действий в муниципальные отделы военного комиссариата.

Заключены соглашения о взаимодействии с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения, Службой по контролю в

сфере охраны окружающей среды, что способствует повышению качества надзорных функций Службы.

Заключено соглашение о взаимодействии между УМВД Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному – Югре в лице ЦБ Интерпола УМВД России по ХМАО – Югре и Гостехнадзором Югры по предоставлению Гостехнадзором Югры сведений об агрегатных номерах (заводских номерах машин, VIN, номерах шасси) и владельцах зарегистрированных на территории автономного округа тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним.

В первом квартале 2023 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». За отчетный период проведено 112 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия, 384 профилактических мероприятий из которых: проведено 356 консультирований, выдано 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

По итогам 1 квартала 2023 года составлено 62 протокола. На общую сумму штрафов 159 700,00 рублей, из которых уплачено 125 000,00 руб.

По ст. 8.22 Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума – **1 протокол;**

По ст. 8.23 Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума – **1 протокол;**

По ст. 9.3 Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования – **12 протоколов;**

По ч.1 ст. 12.37 Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств – **0 протоколов;**

По ч.2 ст. 12.37 Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств – **1 протокол;**

По ч. 1 ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль – **0 протоколов;**

По ч.1 ст. 19.22 Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок – **47 протоколов**

По ч.1 ст. 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания – **0 протоколов;**

По ч. 2 ст. 12.31.1 Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств) – **0 протоколов;**

По ч. 3 ст. 12.31.1 Нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств) – **0 протоколов;**

По ч. 1 ст. 11.14.1 Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси (Отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом) – **0 протоколов;**

По ч. 1 ст.14.43 Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, за исключением случаев, предусмотренных статьями 6.31, 9.4, 10.3, 10.6, 10.8, частью 2 статьи 11.21, статьями 14.37, 14.43.1, 14.44, 14.46, 14.46.1, 20.4 настоящего Кодекса – **1 протокол.**

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

В первом квартале 2023 года плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

С целью профилактики административных правонарушений при осуществлении перевозки пассажиров и багажа легковым такси в первом квартале 2023 проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами на территории Белоярского района, Березовского района, Нижневартовского района, Сургутского

района, Советского района, г. Сургута, г. Нижневартовска, г. Мегиона, г. Нягани.

Кроме этого, в рамках консультирования ведется разъяснительная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси об осуществлении данной деятельности, получении разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, а также об ответственности за нарушения. Всего за 1 квартал 2023 года проведено 26 консультирований.

На 31 марта 2023 года зарегистрированных перевозчиков, осуществляющих деятельность в сфере легкового такси – 278, действующих разрешений на перевозку – 567.

Государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

В соответствии с пунктами 107 и 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которые вступили в силу с 1 января 2023 года, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Соответственно, с 1 января 2023 года на территории автономного округа осуществляются 2 отдельных региональных вида надзора.

20 января 2023 года постановлением Правительства автономного округа № 23-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Приказом Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники ХМАО - Югры от 02 марта 2023 года № 1-нп утвержден Порядок оформления, содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

23 марта 2023 года в отношении эксплуатанта ледяных горок на территории Нижневартовского района проведено первое выездное обследование, по результатам которого нарушений не выявлено.

За первый квартал 2023 года государственными инженерами – инспекторами осуществлено 22 консультирования по соблюдению

обязательных требований эксплуатантами в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

В 2023 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые проверки в отношении контролируемых лиц проводиться не будут.

Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Типичные нарушения обязательных требований:

- несоответствие технического состояния предъявляемым требованиям.
- нарушение требований об охране окружающей среды.
- нарушение периодичности прохождения ТО.
- отсутствие страховочных тросов, цепей.
- нарушение правил или сроков регистрации.
- нарушение требований установки ГРЗ.
- отсутствие регистрационных документов.
- незаконное внесение изменений в конструкцию.
- несоблюдение требований об ОСАГО.
- отсутствие УТМ.
- отсутствие разрешающей категории, квалификации в УТМ.
- отсутствие защитных кожухов приводов машин и оборудования.
- отсутствие устройств автоматической блокировки машин и оборудования.

Доклад
судебная практика Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 1 квартал 2023 года

Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба, автономный округ), в своей деятельности руководствуется:

Конституцией Российской Федерации;
федеральными законами;
указами Президента Российской Федерации;
постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации;

Уставом (Основным законом) автономного округа;
законами автономного округа;
постановлениями, распоряжениями Губернатора и Правительства автономного округа

и осуществляет свою деятельность в рамках полномочий, утвержденных постановлением Правительства автономного округа от 24 мая 2012 года № 165-п.

По итогам 1 квартала Служба привлекалась к участию в судебных разбирательствах в судах общей юрисдикции, арбитражных судах и мировыми судьями.

В Арбитражном суде Западно-Сибирского округа обжаловалось постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда в части признания сделки недействительной в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Искра Плюс», где Служба была привлечена к участию в деле как третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора. Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда оставлено без изменения (спорный договор признан недействительным).

Служба привлекалась к участию в административном деле в порядке КАС РФ в качестве заинтересованного лица о прекращении действия права управления транспортным средством по административному иску прокурора г. Радужного в защиту интересов неопределенного круга лиц в связи с выдачей удостоверений без фактической сдачи экзамена.

Нефтекамским городским судом Республики Башкортостан административное исковое заявление удовлетворено.

Служба, как собственник (владелец) ТС на основании постановления по делу об административном правонарушении была признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.12 КоАП РФ. На постановление Службой была подана жалоба (ТС было продано и собственником являлось другое лицо).

Солнечногорским городским судом Московской области постановление по делу об административном правонарушении отменено и производство по делу прекращено.

Мировым судьей судебного участка № 3 Советского судебного района заявление Булатова В.А. о признании права собственности на снегоход, где Служба была привлечена в качестве ответчика, заявление удовлетворено.

Березовским районным судом в удовлетворении заявления ПАО «Сосьвапромгеология» о признании движимой вещи бесхозным имуществом и признании права собственности на нее, где Служба была привлечена в качестве заинтересованного лица, отказано.

Суду не представлено сведений, что техника была обнаружена на земельном участке, находящемся в пользовании заявителя и не истек пятилетний срок давности по истечении которого возможно признать право собственности на бесхозную брошенную вещь в порядке приобретательной давности.

С целью оптимизации автоматизированных рабочих процессов, применяемых в АИС «Гостехнадзор Эксперт», актуализации сведений по статусу лиц, являющихся получателями государственной услуги «Выдача разрешения (переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также действующих разрешений в структурных подразделениях Службы проводится работа по отзыву (аннулированию) разрешений в связи с прекращением у лиц статуса индивидуального предпринимателя.

Так ранее Службой направлены в суды для рассмотрения в порядке упрощенного производства административные иски о признании недействительными (аннулировании) разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

Судами заявленные требования Службы удовлетворены:

Сургутским городским судом вынесено 9 судебных актов, в том числе 3 о прекращении производства по делу в связи с отказом Службы от административного иска (ответчики добровольно представили заявление об отзыве (аннулировании) разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси).

На определение Сургутского городского суда об отказе в принятии административного искового заявления об отзыве (аннулировании) разрешения на перевозку пассажиров и багажа легковым такси (не подлежит рассмотрению в судах) подано 6 частных жалоб: 4 направлены в Судебную коллегия по административным делам автономного округа (апелляционная инстанция), 2 из них удовлетворены в полном объеме, материалы направлены для рассмотрения в суд первой инстанции.

По итогам 1 квартала инженерами-инспекторами было вынесено 65 постановлений по делам об административных правонарушениях.

В досудебном, судебном порядке обжалований не было.

Для повышения юридической грамотности должностных лиц Службы на постоянной основе применяется практика направления методических рекомендаций в территориальные отделы Службы письменных разъяснений на предмет правоприменения при оказании государственных услуг и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 1 квартале принято 4 нормативных правовых акта:

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.01.2023 № 24-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты -Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2006 года № 171-п «О размерах сборов, платежей, взимаемых Службой государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.01.2023 № 37-п «О признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты -Мансийского автономного округа – Югры»;

приказ Службы от 02.03.2023 № 1-нп «Об утверждении Порядка оформления, содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

приказ Службы 21.03.2023 № 2-нп «О признании утратившими силу некоторых приказов Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проведена антикоррупционная, общественная, антимонопольная экспертиза проектов приказов Службы:

«Об утверждении Порядка оформления, содержания задания и результатов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

«Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого должностными лицами Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов»;

«О признании утратившими силу некоторых приказов Службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

